

¿Cambio productivo y mayor nivel de vida? Cómo le fue a Sucre en los últimos 45 años

Por

Redacción IDEEAS

Universidad Tecnológica de Bolívar

El presente *Boletín IDEEAS* analiza el desempeño económico del departamento de Sucre durante casi medio siglo, comprendido entre 1980 y 2024. Este informe integra una serie de análisis sobre la estructura y evolución de la economía de los siete departamentos de la Costa Caribe colombiana que el Instituto IDEEAS presenta a empresarios, gobiernos y sociedad civil de la región y el país. Con una extensión de 10.917 km² y más de un millón de habitantes proyectados para 2026 (DANE), Sucre tendrá una densidad poblacional cercana a 94 hab/km², un registro bajo en el contexto regional si se compara con Atlántico, que presenta el máximo registro (844 hab/km²), pero muy alto si se coteja con la densidad nacional (47 hab/km²).

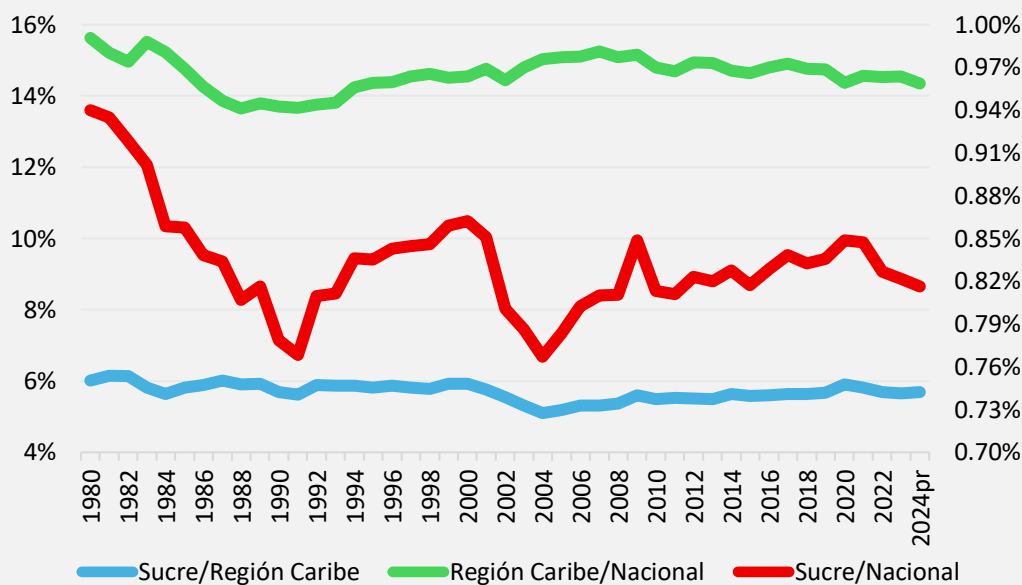
Ubicado en la llanura del Caribe, Sucre se distingue por su riqueza natural y diversidad cultural, así como por su base productiva sustentada históricamente en actividades primarias como la ganadería y la minería, y de servicios como los gubernamentales. Por esta razón, la articulación de sus recursos naturales, estructura productiva y tradición cultural lo convierten en un caso valioso para comprender las dinámicas del desarrollo regional (Bonet *et al.*, 2024). Al analizar Sucre surge una pregunta clave: ¿Cómo se explica que un departamento con acceso al mar Caribe, ubicación estratégica en los corredores hacia el interior del país, y una de las más notorias riquezas culturales y ambientales del país, siga rezagado en productividad y estándar de vida de sus habitantes?

El análisis se desarrolla a partir de las cifras más recientes de las Cuentas Departamentales del DANE, que detallan la estructura económica de los departamentos del país. Este boletín responde varias preguntas: ¿Cuál ha sido el desempeño de la economía sucreña en el contexto regional y nacional? ¿Hay avances en el nivel de vida de sus pobladores y cuál es su perspectiva? ¿La economía departamental ha experimentado cambios positivos en su patrón de especialización productiva? Y, por último, ¿Qué caracteriza la actual estructura productiva del departamento?

1 **Desempeño en la economía nacional y regional.** La economía de Sucre ha perdido protagonismo en el contexto nacional durante el siglo XXI. Aunque su participación en la economía de la Región Caribe se mantuvo relativamente estable a lo largo del tiempo (Gráfico 1, línea azul), su peso relativo en la economía colombiana ha fluctuado considerablemente (línea roja en el mismo gráfico). En retrospectiva, fue notorio el desplome de los años ochenta, cuando Sucre perdió un cuarto de su aporte a la economía nacional. Después de esta caída, en los noventa se observa la recuperación de su aporte a la economía colombiana,

aspecto que, como se analiza en detalle en la sección 4, se debe al fuerte repunte de las actividades del sector terciario. Un hecho a subrayar es la notoria vulnerabilidad de la estructura productiva sucreña a las crisis económicas: la recesión de finales del siglo XX (1998-1999) y la causada en 2020 por la pandemia del COVID-19, la importancia de la economía sucreña retrocedió en el contexto nacional. No obstante, el impacto de la crisis de 1998-1999 fue mucho más severo.

Gráfico 1. Producto Interno Bruto (PIB) de Sucre como porcentaje del PIB nacional y de la Región Caribe, 1980-2024pr



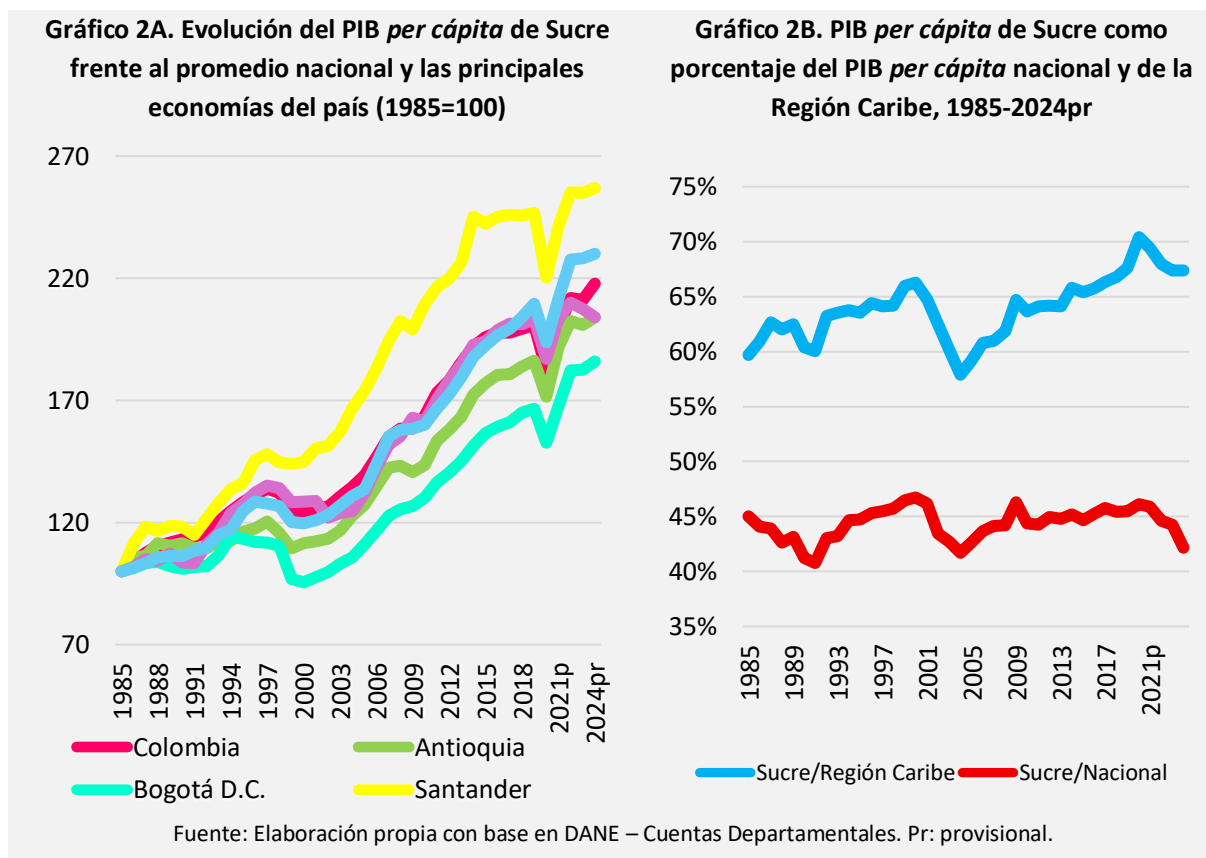
Fuente: Elaboración propia con base en DANE – Cuentas Departamentales. Pr: Provisional.

Nota: La participación del PIB de Sucre en el PIB nacional se lee en el eje de la derecha. Su contribución a la economía regional se interpreta en el eje de la izquierda. Para analizar la Región Caribe como porcentaje del PIB nacional utilizar el eje de la izquierda.

2 ¿Qué tan bien viven los sucreños frente a los habitantes de la región y el país? Los sucreños (Gráfico 2A, línea morada) han experimentado una mejora en su nivel de vida en términos absolutos, evidenciada en el crecimiento del PIB *per cápita* departamental. En 40 años, este aumentó 2,2 veces. No obstante, esta expansión resulta limitada frente al avance de los promedios nacional y de la Región Caribe. El Gráfico 2A muestra la evolución del PIB *per cápita* de Sucre en comparación con el PIB *per cápita* nacional y el de las economías más prósperas del país durante el período 1985–2024. El análisis se presenta en términos de índice, estableciendo 1985 como año base = 100, lo que permite evaluar el crecimiento relativo de cada economía con respecto a ese año inicial.

Se observa que su dinamismo es limitado frente a otras economías departamentales; al analizar el PIB *per cápita* de Sucre como proporción del promedio regional y nacional (ver Gráfico 2B), se observa que se ubican constantemente por debajo del 100 % durante todo el periodo de análisis, lo cual evidencia un rezago relativo en el nivel de vida de los sucreños. De hecho, en 2024 representa el 42 % del ingreso nacional típico, mientras en 1985 era de 45 %. Sin embargo, ha recuperado terreno frente al promedio regional. En ambos casos, es evidente la persistencia de la

brecha frente a los ingresos regional y nacional. El crecimiento del PIB por habitante en Sucre (1,8 % promedio anual) durante los 45 años es bajo en el contexto nacional (2.1 % anual); si se mantienen las condiciones de crecimiento económico del departamento, tomarían 39 años duplicar la renta promedio de un sucreño (Mankiw, 2017), seis años más de lo que tomaría duplicar la renta *per cápita* de un colombiano.

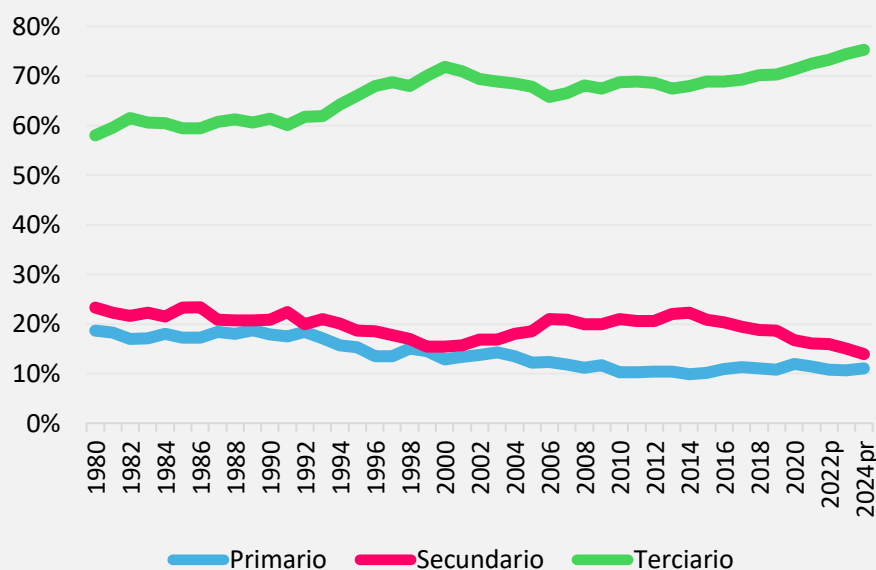


3 ¿En qué tipo de economía se ha convertido? Sucre ha experimentado una transformación gradual en su estructura económica, pasando de una fuerte dependencia de la agricultura y la ganadería a una mayor participación del sector terciario (servicios). A inicios de los 2000, Aguilera (2005) señalaba que la economía sucreña se fundamentaba en actividades agropecuarias; dos décadas después, esa descripción sigue siendo válida, aunque con un peso mucho menor en el PIB departamental. Entre 1980 y 2024, la contribución agropecuaria pasó de estar cerca del 60 % a alrededor del 30 %, reflejando la pérdida de centralidad de la agricultura y la ganadería en la dinámica productiva regional.

Por su parte, el sector secundario (suma de la industria y la construcción), registró una pérdida de 10 puntos porcentuales en su contribución al valor agregado departamental. Las mejoras en su participación fueron coyunturales (años 1990 y entre 2006-2014), las cuales se asociaron al dinamismo de la construcción, un fenómeno observado en el país tras la bonanza petrolera y carbonífera. Sin embargo, la limitada demanda interna, la baja inversión en infraestructura y el reducido capital humano frenaron el desarrollo industrial. Paralelamente, el sector terciario creció

hasta concentrar más del 70 % del PIB sucreño en la actualidad. Pero, este auge no implica modernización productiva; autores como Bonet (2007) describen este cambio del perfil productivo como una *terciarización espuria*, que se caracteriza por el predominio de actividades de servicios de baja productividad, alta informalidad y escaso aporte a la competitividad, asentadas en el comercio y transporte (ver siguiente sección).

Gráfico 3. Cambio productivo de Sucre: contribución de los sectores económicos al total del valor agregado, 1980-2024pr



Fuente: Elaboración propia con base en datos GEIH-DANE. Pr: provisional.

Nota: Las actividades primarias son aquellas derivadas de la explotación de recursos naturales, a menudo orientadas a la obtención materias primas; las secundarias agregan la industria manufacturera y la construcción y obras civiles; por su parte, el sector terciario reúne las actividades de servicios.

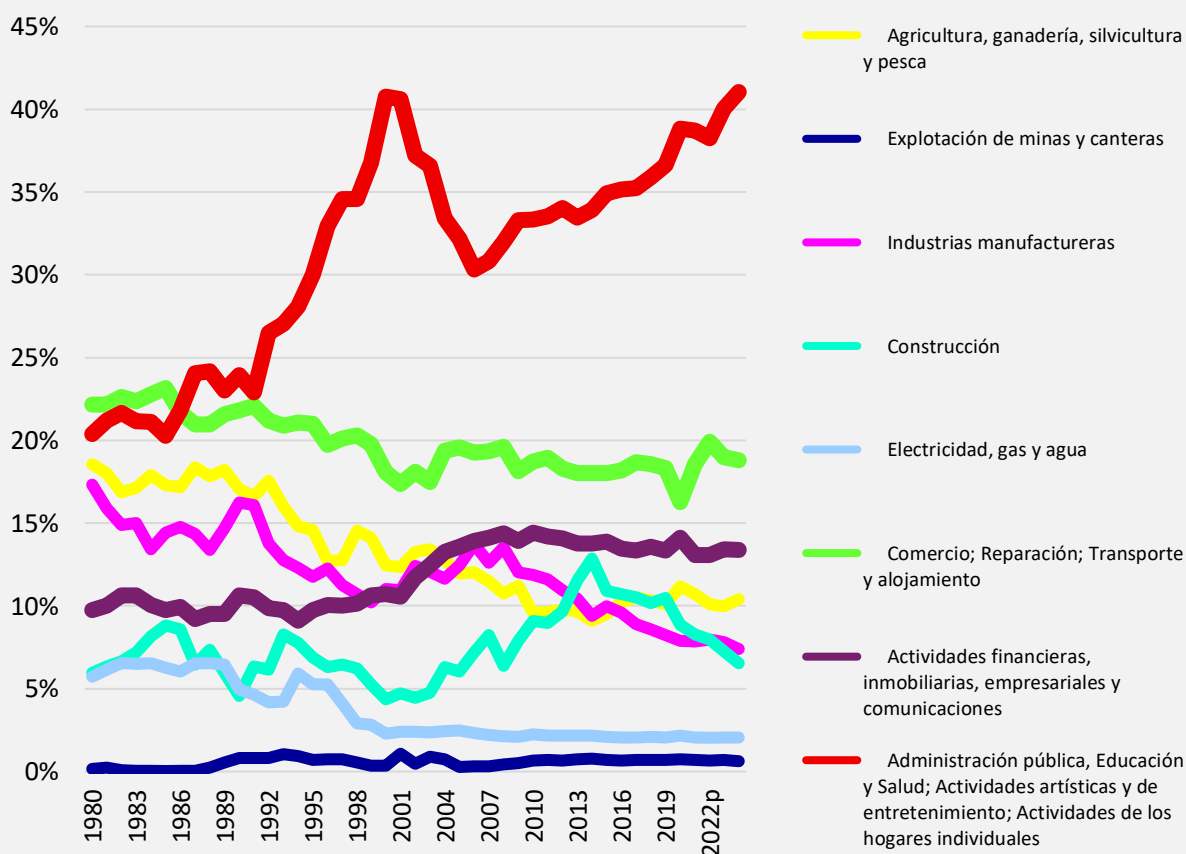
4 ¿Qué sectores explican la terciarización de Sucre? El crecimiento del sector terciario proviene principalmente de la administración pública, la educación y la salud, que han incrementado de manera constante su participación hasta superar el 40 % del PIB departamental en 2024. Ramas como el comercio y el transporte también han crecido, aunque con menor dinamismo. En contraste, actividades con mayor potencial de productividad como las industrias manufactureras y la construcción mantienen una participación reducida y volátil, mientras que la agricultura y la ganadería continúan en descenso. Esto confirma que la terciarización en Sucre se fundamenta en servicios básicos y en el gasto público, más que en una diversificación productiva robusta capaz de mejorar la competitividad del departamento (ver Gráfico 4 y Anexo 1).

A manera de resumen, las principales conclusiones de este boletín señalan que:

- Durante el periodo de análisis, la economía Sucre crece en términos absolutos, sin embargo, en términos relativos ha perdido protagonismo en el contexto nacional y regional, ampliando las brechas históricas.

- Si bien es cierto que el PIB *per cápita* de Sucre se duplicó entre 1985-2024, se evidencia el rezago persistente del nivel de vida de sus habitantes frente a los promedios regional y nacional. Tomaría casi 40 años duplicar la renta promedio de los sucreños si se mantiene el ritmo de crecimiento de la economía departamental.
- El departamento se ha transformado en una economía de servicios, sin lograr consolidar una base industrial sólida ni superar la dependencia de actividades tradicionales de bajo valor agregado.
- La terciarización sucreña refleja un patrón espurio, basado en servicios de baja productividad y alta informalidad, lo que limita el aporte del departamento a la competitividad regional.

Gráfico 4. Estructura productiva del departamento de Sucre, 1980-2024pr
 (Participación en el valor agregado, %)



Fuente: Elaboración propia con base en DANE – Cuentas Departamentales

Nota: El DANE, en la metodología usada para este análisis, agrega actividades de servicios disímiles en una sola categoría. Así, las actividades financieras, inmobiliarias, empresariales y de comunicación, son una sola actividad. Igual sucede para Administración pública, educación, salud, actividades artísticas y de entretenimiento, entre otras.

BOLETÍN IDEEAS®

Publicación del Instituto de Estudios en Desarrollo, Economía y Sostenibilidad (IDEEAS)

Universidad Tecnológica de Bolívar

Informe elaborado por Stefany Díaz Cequeira y María Ángel Morales.

El análisis aquí realizado no compromete a la UTB ni a sus directivos.

Referencias

- Aguilera Díaz, M. M. (2005). La economía del departamento de Sucre: Ganadería y sector público. Banco de la República, Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER) - Cartagena. <https://d1b4gd4m8561gs.cloudfront.net/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-63-VE.pdf>
- Bonet, J. (2007). “La terciarización de las estructuras económicas regionales en Colombia”, Revista de Economía del Rosario, 10 (1) pp. 1-19. En: <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/economia/article/view/1112/1006>
- Bonet, J.; Aguilera, M.; Reina, Y. (2024). Bolívar y Sucre. En: Adolfo Meisel Roca, Brandon Nieto Martelo (directores). *Casa Grande Caribe: la infraestructura que necesita nuestra región*. Universidad del Norte-Barranquilla.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2025). Cuentas Nacionales Departamentales. Producto Interno Bruto por departamento. Series retropoladas. Base 2015. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>
- Mankiw, N. G. (2017). *Principios de economía* (7.ª ed.). Cengage Learning.

Anexo 1. Participación y dinámica de las principales actividades económicas de Sucre, 1980-2024pr

| Actividad | Participación en valor agregado en 1980 (%) | Participación en valor agregado en 2024 (%) | Crecimiento anual promedio (1980-2024) | Desviación estándar pp. (1980-2024) |
|---|---|---|--|-------------------------------------|
| Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca | 18,6 | 10,4 | 1,6 | 3,1 |
| Explotación de minas y canteras | 0,1 | 0,6 | 6,5 | 0,3 |
| Industrias manufactureras | 17,3 | 7,4 | 0,9 | 2,5 |
| Construcción | 6,0 | 6,5 | 3,1 | 2,0 |
| Electricidad, gas y agua | 5,7 | 2,0 | 0,5 | 1,8 |
| Comercio; Reparación; Transporte y alojamiento | 22,2 | 18,8 | 2,5 | 1,7 |
| Actividades financieras, inmobiliarias, empresariales y comunicaciones | 9,7 | 13,4 | 3,7 | 1,8 |
| Administración pública, Educación y Salud; Actividades artísticas y de entretenimiento; Actividades de los hogares individuales | 20,4 | 41,0 | 4,6 | 6,4 |

Fuente: Elaboración propia con base en DANE – Cuentas Departamentales. Pr: Provisional

Nota: El DANE, en la metodología usada para este análisis, agrega actividades de servicios disímiles en una sola categoría. Así, las actividades financieras, inmobiliarias, empresariales y de comunicación, son una sola actividad. Igual sucede para Administración pública, educación, salud, actividades artísticas y de entretenimiento, entre otras.